

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXIV/156/2025
Rady Gminy w Sarnakach
z dnia 17 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 25 listopada 2025 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) jeśli przepisy szczegółowe nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy. Jednocześnie, zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski i petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 25 listopada 2025 r. do Rady Gminy w Sarnakach wpłynęła skarga złożona na niewłaściwe wykonywanie zadań dotyczących zapewnienia opieki zwierzętom bezdomnym. Powyższa skarga została zarejestrowana w rejestrze Skarg, Wniosków i Petycji kierowanych do Rady Gminy w Sarnakach. Przewodniczący Rady Gminy w Sarnakach w dniu 26 listopada 2025 r. skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania stosownej opinii, która zostanie przedłożona Radzie Gminy w Sarnakach. Podczas posiedzenia w dniu 01 grudnia 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi, zgromadzonym materiałem dowodowym oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Sarnaki i pracownika Urzędu.

Podstawowym zarzutem wobec działania Wójta Gminy Sarnaki jest kontynuacja współpracy z właścicielem schroniska, wobec którego zdaniem skarżącej toczy się sprawa karna dotycząca znęcania się nad zwierzętami. Komisja ustaliła, że nie dysponuje żadnym prawomocnym orzeczeniem ani oficjalną informacją potwierdzającą prowadzenie wobec tej osoby postępowania karnego w zakresie znęcania się nad zwierzętami. Nie stanowi to podstawy prawnej do rozwiązania umowy. Wójt Gminy Sarnaki podejmuje działania w oparciu o aktualnie posiadane informacje, kierując się obowiązkiem zapewnienia ciągłości opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zasadą racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi. Wobec braku oficjalnych i wiarygodnych danych wskazujących na konieczność natychmiastowego zakończenia współpracy, decyzja o jej kontynuowaniu jest uzasadniona i zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego rażąco nieodpowiednich warunków bytowych, Komisja ustaliła, że zaprzecza temu odbyta przez Wójta Gminy Sarnaki i pracownika Urzędu w dniu 16.10.2025 r. niezapowiedziana kontrola w schronisku dla zwierząt, którego dotyczy skarga. Wyjaśnień podczas kontroli udzielał właściciel schroniska. Celem kontroli było sprawdzenie warunków bytowych zwierząt, stanu sanitarnego pomieszczeń i wybiegów, ewidencji zwierząt (rejestr przyjęć, adopcji, eutanazji), zapewnienia opieki weterynaryjnej, zgodności prowadzonej działalności z obowiązującymi przepisami prawa oraz zawartą umową z Gminą Sarnaki. Podczas powyższej kontroli ustalono, że schronisko zlokalizowane jest na

terenie ogrodzonym, z dostępem do wody i energii elektrycznej. Ilość psów w boksach waha się od 1 do 3. W boksach zachowana jest czystość, znajdują się legowiska dla każdego psa, wyłożone słomą. Psy mają stały dostęp do wody. Karmione są suchą karmą, konserwami i surowym mielonym mięsem naprzemiennie. Stan psów określono na bardzo dobry. Klatki są czyste, ich wymiary spełniają normy europejskie. Każda klatka posiada wybieg przed budą. Po drugiej stronie klatek przeprowadzone jest przejście na główny wybieg rekreacyjny, na który psy wyprowadzane są z częstotliwością zgodną z wymogami. Z pozostałych wyjaśnień właściciela schroniska wynika, że jest tam prowadzona ewidencja i znakowanie przyjętych psów. Wszystkie psy poddawane są zabiegom sterylizacji i kastracji zgodnie z zaleceniami lekarza weterynarii.

Następnie Komisja odniosła się do zarzutu dotyczącego braku właściwej opieki weterynaryjnej ustalając, że zapewnienie opieki weterynaryjnej wyłapywanym i przetrzymywanym psom w schronisku odbywa się na podstawie stałej umowy z lekarzem weterynarii z siedzibą w Dęblinie. Potwierdzeniem za odławianie i leczenie psów są okazane przez pracownika Urzędu faktury VAT. Na dzień przeprowadzanej kontroli doraźnej, tj. w dniu 16.10.2025 r. w schronisku przebywało trzy psy, które zostały odłowione na terenie Gminy Sarnaki, w tym z końcem września br. do schroniska trafił pies po potrąceniu przez samochód. Pies ten po przeprowadzonej operacji dochodzi do zdrowia. W trosce o jego stan pracownik Urzędu wielokrotnie kontaktował się z właścicielem schroniska. Kontrola doraźna w dniu 16.10.2025 r. potwierdziła, że zarówno ten pies, jak i pozostałe dwa psy oddane w tym roku do schroniska mają się dobrze, zapewniona jest im odpowiednia pomoc i opieka.

Kolejnym zarzutem stawianym w skardze jest wysoka śmiertelność zwierząt, również właścicielskich. Komisja nie posiada kompetencji ani możliwości merytorycznego oceniania kwestii związanych z diagnostyką weterynaryjną, prowadzeniem leczenia czy analizą przyczyn śmierci zwierząt. Podkreśla natomiast, że zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Sarnaki oraz pracownika Urzędu na bieżąco prowadzony jest monitoring stanu zwierząt, utrzymywany jest z właścicielem schroniska kontakt telefoniczny, w formie elektronicznej. Wizytacja w dniu 16.10.2025 r. potwierdziła zapewnienie przez właściciela schroniska odpowiednich warunków bytowych psom, wyżywienie i opiekę. Nie stwierdzono żadnych zaniedbań wobec przyjmowanych do schroniska psów.

Odnosząc się do zarzutu utrudniania adopcji oraz odbioru zwierząt właścicielskich Komisja ustaliła, że prowadzenie akcji adopcyjnej wyłapanych psów odbywa się poprzez stronę internetową schroniska oraz na portalu OLX, co stanowi zaprzeczenie stawianemu zarzutowi. Wśród oferowanych do adopcji psów znajdują się również te odłowione na terenie Gminy Sarnaki.

Komisja odnosząc się do zarzutu braku wolontariatu i braku przejrzystości funkcjonowania schroniska ustaliła, że nie posiada wiedzy, ani dokumentów potwierdzających jakie zasady panują w schronisku odnośnie wolontariatu. Zakładając jednocześnie, że wszystkie zasady uregulowane są w dokumentach wewnętrznych schroniska typu statut lub regulamin.

Kolejnym zarzutem w powyższej skardze jest zarzut cyt. „o niewykonywaniu standardów określonych w rozporządzeniu MRiRW z 20 stycznia 2022 r.” Komisja analizując zgromadzony w toku postępowania komplet dokumentów, w tym zawartą ze schroniskiem umowę z dnia 10.02.2025 r. wraz załącznikami, protokół z kontroli z dnia 16.10.2025 r. ustaliła, że właściciel schroniska posiada decyzję właściwego Lekarza Weterynarii w Garwolinie o nadaniu podmiotowi numeru identyfikacyjnego w zakresie prowadzenia schronisk dla zwierząt. Ponadto powyższe schronisko jest pod stałym nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej w Garwolinie, posiada zezwolenie Wójta Gminy Sobolew na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt (zezwolenie na prowadzenie od 10.12.2024 r. do 09.12.2034 r.). Zgodnie z oświadczeniem właściciela schroniska, posiada on konieczne doświadczenie i kwalifikacje niezbędne do prawidłowego wykonywania przedmiotu zawartej umowy. Ponadto posiada środki transportu do przewozu zwierząt odpowiadające warunkom określonym w ustawie o ochronie zwierząt. Posiada aktualną umowę na dzierżawę nieruchomości z dnia 04.05.2023 r. Właściciel posiada również stosowną umowę na odbiór zwłok zwierzęcych, odbiór odpadów, na świadczenie usług weterynaryjnych oraz na wykonywanie dezynfekcji oraz posiada prawomocne pozwolenie na użytkowanie obiektu (decyzja z dnia 14.10.2014 r.).

W odpowiedzi na żądanie skarżącej o natychmiastowe zawieszenie współpracy z właścicielem schroniska powoływanego w powyższej skardze do czasu prawomocnego zakończenia sprawy karnej, Komisja ustaliła, że toczące się rzekome postępowanie sądowe nie stanowi przeciwwskazań do kontynuowania współpracy Wójta Gminy Sarnaki ze schroniskiem dla zwierząt w Sobolewie. Zawarta z powyższym schroniskiem umowa została zawarta na czas określony, tj. do dnia 31.12.2025 r. Na chwilę obecną trwa procedura pozyskiwania ofert na prowadzenie usług związanych z zapewnieniem opieki nad bezdomnymi zwierzętami. Do urzędu wpływają oferty od podmiotów zainteresowanych podjęciem współpracy. Z wybranym podmiotem Wójt zawrze umowę na świadczenie usług w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami.

W dniu 12.12.2025 r. odbyło się ponowne posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podczas którego ponownie przystąpiono do analizy zgromadzonych w toku postępowania dokumentów. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu dokumentów oraz wysłuchaniu stosownych wyjaśnień ustaliła, że działania podejmowane w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi są wykonywane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności ustawą o ochronie zwierząt oraz rocznym programem opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności. W ocenie Komisji schronisko realizujące zadania powierzone przez Wójta Gminy Sarnaki odbywa się w sposób prawidłowy, zapewniając zwierzętom właściwe warunki bytowe, stałą opiekę weterynaryjną oraz działania adopcyjne. Nie stwierdzono nieprawidłowości, zaniedbań ani uchybień w realizacji obowiązków Wójta Gminy Sarnaki, jak również w działalności schroniska dla zwierząt, z którym Wójt współpracuje. Komisja zwróciła również uwagę, że co roku Wójt Gminy Sarnaki realizuje zadanie dotyczące sterylizacji i czipowania psów i kotów, dzięki czemu mieszkańcy gminy mogą bezpłatnie skorzystać z powyższych zabiegów weterynaryjnych własnych zwierząt.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła jednomyślnie stanowisko o uznaniu skargi za niezasadną i postanowiła przedstawić swoją rekomendację Radzie Gminy w Sarnakach.

Rada Gminy w Sarnakach po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zgromadzonymi w toku postępowania wyjaśniającego dokumentami oraz złożonymi wyjaśnieniami, podziela w całości ustalenia dokonane przez Komisję i przyjmuje je jako własne, a w konsekwencji uznaje skargę za niezasadną.

W tym stanie rzeczy, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne i konieczne.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodnicząca
Rady Gminy w Sarnakach

/-/ Justyna Filipiuk