

UCHWAŁA Nr 3.c./242/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Sarnaki** projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 t.j.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Jolanta Tomaszek
Członkowie: - Kamil Krauschar
- Anna Olędzka,

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Sarnaki projekt uchwały budżetowej Gminy Sarnaki na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r., wraz z zarządzeniem Nr OR.0050.56.2025 z dnia 14 listopada 2025 r., Wójt Gminy Sarnaki przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2026. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny.
W opiniowanym dokumencie planuje się:
 - a) dochody ogółem w wysokości 36.113.438,48 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 31.448.057,48 zł,
 - majątkowe w kwocie 4.665.381,00 zł,
 - b) wydatki ogółem w wysokości 37.394.305,88 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 29.394.314,73 zł,
- majątkowe w kwocie 7.999.991,15 zł,

c) przychody budżetu na poziomie 2.240.867,40 zł, pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 240.867,40 zł, oraz z zaciągniętej pożyczki w kwocie 2.000.000,00 zł.

d) rozchody budżetu w kwocie 960.000,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

Przedstawione wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wielkościami w przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych. Upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony przepisami prawa. Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych; zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w granicach określonych art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Analizując przedłożony materiał, Skład Orzekający stwierdził, że;

- 1 W § 2 ust. 1 projektu uchwały nie wskazano kwot poszczególnych źródeł przychodów finansujących planowany deficyt budżetu 2026 roku,
 - 2 Nie określono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek,
 - 3 Jako źródło przychodów budżetu 2026 roku wskazane zostały niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Z dokumentacji będącej w posiadaniu RIO nie wynika, aby Gmina Sarnaki posiadała takie środki, ponieważ wszystkie niewykorzystane środki o których mowa wyżej zostały zaangażowane do budżetu 2025 roku. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że nie ma możliwości przyjęcia do planu przychodów środków, których jednostka nie posiada. Przyjęcie ich będzie możliwe wówczas, gdy faktycznie te środki wystąpią.
 - 4 Zaplanowane wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli wynikające z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela są niższe niż wynika z tego przepisu.
 - 5 Zapis § 1 ust. 3 projektu uchwały nie jest zgodny z tabelą Nr 3 .
 - 6 W tabeli Nr 6 pn. „Przychody i rozchody budżetu 2026 roku” nie wskazano kwoty przychodów ogółem, przychody z pożyczki zaplanowano w §907, właściwa klasyfikacja budżetowa to §952.
 - 7 W tabeli Nr 5 pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2026 roku” kwota dotacji jest niższa od kwoty wydatków ogółem o 800,00 zł, która wynika z ujęcia planu wydatków własnych do planu wydatków zadań zleconych.
 - 8 W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano błędną kwotę planowanych dochodów w dziale 600 i 756 oraz błędną kwotę planowanych wydatków w rozdziale 80150.
Ww. uwagi należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2026 rok.
2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Sarnaki na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.280.867,40 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 240.867,40 zł, oraz z zaciągniętej pożyczki w kwocie 1.040.000,00 zł. Zaplanowane źródło sfinansowania planowanego deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na fakt iż Gmina Sarnaki na dzień wydania niniejszej opinii nie posiada niewykorzystanych środków o których mowa wyżej w kwocie 240 876,40 zł, nie jest możliwe wskazanie ich jako źródła sfinansowania deficytu. Przyjęcie ich będzie możliwe wówczas, gdy faktycznie te środki wystąpią. W związku z powyższym należy przeanalizować wysokość niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, które mogą być zaangażowane do budżetu 2026 roku i przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu, lub zmienić źródło sfinansowania planowanego deficytu 2026 roku.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.